

# 普洱市卫生健康委员会函

2021582

## 对政协普洱市四届四次会议 第133号提案的答复函

张志东委员：

您在政协普洱市四届四次会议上提出的《关于进一步提升边境疫情防控综合能力的建议》（第133号提案），已交我单位研究办理，现答复如下：

**一、全市新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果。**面对新冠肺炎疫情，在省、市指挥部、各县（区）党委政府的统一领导和指挥下，坚持科学防控、重点防控、精准防控的对策，沉着应对、高效处置输入性疫情。**一是制定方案，明确目标。**印发疫情防控预案和技术方案，有效指导基层做好疫情防控工作。**二是开展监测，落实“五早”。**对外来入普人员拉网式排查，重点人员登记追踪管理，做好疑似病例筛查、流行病学调查、专题风险评估等工作，落实疫情“五早”防控措施，力争及早发现病人，及时控制传染源头。**三是压实责任，群防群控。**持续压实属地责任，有效推动联防机制，党政军警民协同作战，落实边境“五个”管住，健全包保责

任制和村民“四联”机制。**四是组建队伍，闻令而动。**全市组建医疗队伍 1071 人、流调队伍 600 人、消杀队伍 1000 人、核酸检测队伍 286 人、核酸检测采样队伍 1430 人，响应指令迅速派出医务工作者 50 名驰援湖北武汉、713 名对口支援孟连县和周边国家地区。**五是建立专网，构建平台。**市、县（区）医疗机构完成建设具备核酸检测能力单位 28 个，购置移动检测车 7 辆，快速建立核酸检测实验室，构建全省互连网络平台，为入普入境人员核酸检测提供强有力技术支撑。**六是全力救治，严防扩散。**高效处置澜沧县、思茅区和孟连县报告 3 起输入性疫情，救治确诊病例 5 例、无症状感染者 2 例，排出 9 例疑似病例，密切接触者追踪调查和管理 381 人，有效防止疫情扩散蔓延。**七是开展培训，提升能力。**举办新冠肺炎疫情防控、实验室核酸检测技术、卫生应急队伍大培训、公众疫情防控讲座、新冠疫苗接种等 15 余次专业技术培训，强化基层卫生专业人员素质和水平。**八是境外阻击，严守国门。**以红十字会名义共派出 261 名人员赴缅甸第二特区（佤邦）指导开展疫情防控工作，捐赠新冠疫苗 11.1 万针剂，投资援建成核酸检测实验室（500 份/日），协助完成核酸检测 55.82 万份，共检出阳性 307 人份（均在境外隔离治疗，306 人已治愈出院），把疫情堵在国门外、传染源控制“消化”在境外。**九是众志成城，成效显著。**全市同心抗疫，做到“输入疫情零扩散、确诊病例零死亡、医务人员零感染、本土聚集性疫情零发生和未发生大规模疫情输入及反弹”显著成效，疫情防控取得重大阶段性成果。

**二、持续抓好新冠肺炎疫情常态化防控工作。**当前疫情

发生地流行毒株多为“德尔塔”变异株病毒，该病毒载量高、传播速度快、传播能力强、潜伏期短、容易发展成重症、更有可能冲破疫苗保护。当前已有江苏南京、湖南张家界、河南郑州市、湖南长沙市等 13 省市发生疫情，疫情还有扩散趋势。为保护广大人民群众身体健康和生命安全，边境地区仍需持续抓好新冠肺炎疫情常态化防控工作。

（一）健全边境县疫情防控联防联控的领导指挥体系。市委市政府高度重视疫情防控工作，始终坚持“外防输入、内防反弹”策略，把边境疫情防控作为首要政治任务，深入贯彻落实 7 月 15 日等全省边境疫情防控工作视频调度会精神，及时出台升级边境疫情防控措施、制定边境线段长负责制、健全完善市、县级领导包保 16 个边境乡（镇）疫情防控责任等措施，有力保障抗疫向纵深推进。一是健全市、县指挥体系并实体化运行。市、县（区）应对疫情工作领导小组指挥部均做到保持机构不撤、总体架构不变、抽调人员不减，并随工作需要，增设疫苗接种专班和重点人群排查专班，并在对缅边境的孟连县、对越边境的江城县分别设置前方指挥部，加强边境第一线疫情防控组织协调指导、快速联合处置工作格局，持续抓好新冠肺炎疫情常态化防控工作。二是成立强边固防领导小组。落实省委省政府强边固防举措，市、县（区）成立边境立体化防控体系建设领导小组，加强我市边境地区管控工作，严厉打击非法偷越国界违法犯罪，统筹边境人防管控、阻挡设施建设、视频监控网络、抵边巡逻值守和应急处突任务。三是落实“五级段长制”。按照省委省政府加强边境地区疫情防控有关会议的精神，市委市政

府突出抓好边境地区防控，坚决落实“五个全面”，实行边境线“五级段长制”，落实“五级书记抓边防”，不断强化党政军警民联防联控机制，做到“村村是堡垒、家家是哨所、人人是哨兵”。**四是争创强边固防示范村。**以争创强边固防示范村为抓手，把边境广大干部群众发动起来，协助打击犯罪、边防政策宣传、信息发现上报，做到全民参与，争创示范。**五是组建强边固防突击队。**市级抽调 729 名人员，组建强边固防突击队，奔赴防疫一线，以“镇守边关、视死如归”的决心意志，“舍我其谁”的政治担当，无论管控任务多么繁重都一往无前，无论环境多么险恶也绝不后退半步，发挥突击队员战斗作用，全面筑牢祖国西南安全屏障。

(二) 实施好边境县重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程。一是《关于印发普洱市进一步提升新冠病毒核酸检测能力和医疗救治能力实施方案的通知》(普应疫指办发〔2021〕7号)要求，加快推进实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程。目前，全市共实施“双提升”工程项目 34 个，总投资 6.797 亿元。截止目前，累计完成投资 2.507 亿元(其中 2 个传染病医院完成投资 1.31 亿元，改造项目完成投资 1.197 亿元)，改造项目已全部完成建设任务。其中：**21 个核酸实验室建设：**已全部完工并投入使用(各县区疾控中心 10 个、县级综合医院 10 个、市级中医医院 1 个)，核酸检测日单检能力已达到 11.54 万人份。**8 个 ICU 负压病房和重症 ICU 建设：**已经完成除西盟县的 7 个项目的建设任务(宁洱、镇沅、孟连、景谷、景东、江城、墨江)，设备全部到位并完成安装调试培

训。**2个传染病医院建设：**普洱市传染病医院项目建设规模29661平方米，总投资2.53亿元，累计完成投资6800万元，已完成住院楼、医技楼、行政楼等所有单体主体结构封顶，行政楼砖砌体已经全部完成，住院楼砖砌体完成5层、医技楼砖砌体完成2层。澜沧县传染病医院项目建设规模10000平方米，总投资1.01亿元，累计完成投资6300万元。已完成所有单体主体结构封顶，行政楼、设备房、液氧站、太平间砖砌体全部完成，住院楼和医技楼砖砌体完成二层。**2个国门医院建设：**江城县、孟连县国门医院项目建设规模各1万平方米，总投资各1亿元，江城县在县中医医院进行改扩建，孟连县在勐阿边合区新建。目前，两个县正在开展前期工作，国门医院可研已通过评审，孟连县规划文本于7月27日专家评审会通过，江城县规划文本计划近期专家评审。全市“双提升工程”建设有力有序持续推进，实施项目做到基本按时完成，有力提升医疗机构重大传染病患者救治，疾控机构高效精准检出致病菌，及时判断明确疫情性质，指导事件处置工作能力和技术水平。**二是**加快边境县医疗救治能力提升，配备边境县负压救护车4辆，64排CT2台（澜沧和孟连县各1台），32排车载移动CT1台（西盟县）；给予孟连县人民医院（老院区）新冠肺炎集中救治医院腾空及改造经费补助3000万元。**边境县疾控机构核心能力提升**方面，配备PCR31台（孟连县10台），核酸提取仪15台（孟连县5台），移动微生物检测车（P2+，日检2000份）4辆（孟连县1辆）。**三是**加大边境疫情防控资金投入。自疫情爆发以来共投入边境四县财政性资金共90703.25万元（占全市的72.87%），其

中，孟连县 55096.673 万元；市级应急贷款 32190 万元（占全市 54.56%），其中，孟连县 17300 万元（占全市 29.32%）；2021 年年初预算资金 13700 万元（占全市 83.18%），其中，孟连县 12500 万元（占全市 75.90%）。

（三）进一步提升边境县应急物资保障能力。为充分发挥物资保障在疫情防控中的作用，做到既要应急准备，又要科学储备物资，按照市指挥部印发的《普洱市疫情防护物资储备指导意见》，把加强物资储备作为抗击疫情最直接的战略任务。在当前缺乏特效救治和预防药品情况下，由市、县指挥部牵头负责进行政府储备，由卫健部门牵头负责医疗物资储备，由应急管理部门牵头负责行业性物资储备，由发展改革委、市商务局等政府部门负责生活物资储备，由市场监管部门负责对储备物资进行质量监管。储备量按照政府储备 60 天，医疗机构 30 天标准进行应急储备，建立市、重点县纵向覆盖和政府储备、产能储备、商业储备横向支撑的医疗卫生物资储备体系。为确保孟连县打赢边境防控战役，省工信厅专项调拨孟连县防护物资一批；市指挥部专项保障孟连县价值 197 万元防护物资一批；市指挥部专项采购帐篷 2990 顶；向省应急厅申请省级救灾物资帐篷 5550 顶，折叠床 15000 张，棉被 7000 床，棉大衣 5000 件，衣服 5000 套；调运市级救灾物资棉被 8000 床；专项采购棉被 1256 床，棉衣 2900 件，主要供卡点一线使用。第三方代储、代管、代配送机制，市指挥部专题会商研究，明确职责和监管责任。

（四）进一步强化专业队伍建设。针对新冠肺炎疫情常态化防控工作，2020 年，全省统一部署行动，卫生健康

系统组织招录 10000 人，全市增调（编）招聘 418 人，实际招录 326 人（其中：孟连县 46 人、西盟 37 人、澜沧 25 人、江城 16 人），有效缓解特需人员短缺。当前，在全市总量不变的情况下，编制管理很难有重大突破。根据《中共普洱市委办公室普洱市人民政府办公室关于印发普洱市贯彻落实〈云南省促进卫生健康人才队伍发展三十条措施的方案〉的通知》（普办通〔2020〕65 号）、《关于切实保护关心爱护一线医务人员的十五条措施》（普办通〔2020〕40 号）、市疫情指挥部印发《普洱市保护关心爱护新冠肺炎疫情防控援外工作人员的十四条措施》（普应疫指发〔2020〕3 号）、《普洱市关于进一步加强乡村医生队伍建设实施细则》（普政办发〔2018〕152 号）等文件，以盘活存量为主、适度增加为辅，持之以恒促进卫生人才队伍建设发展壮大，强化绩效管理和考核办法，把保障政策落实到位，筑巢引凤招录高精尖人才，优质福利待遇留住现有人才，激励干事创业积极性、主动工作创造性，进一步夯实卫生健康人才队伍。卫生健康系统积极配合财政、人社等部门落实三十条措施，综合考虑辖区服务人口和地域面积，重新核定公共卫生机构人员编制，制定细化配套政策措施，以空编增员、退休补员、特岗特招，并通过政府购买服务、增加公益性岗位等方式解决医疗卫生人才紧缺的局面，优化区域内公共卫生资源配置。

（五）进一步打击整治跨境违法犯罪能力。当前，边境 4 县外防输入依然是疫情防控的中心工作，正处于疫情防控态势严峻及打击整治跨境违法犯罪任务繁重时期。一是组建口岸疫情防控工作专班。严控边境地区车辆流动，实行“人

货分离、分段运输、封闭管理”，坚决管住口岸入境人员和出入边境村组的外来人员。二是成立打击整治工作专班。坚持关口前移抵边，织密封控联防网络，筑牢边境疫情防线。设立举报奖励制度，兑现组织、偷越国（边）境举报奖励，依法严厉打击整治非法偷渡违法犯罪。三是快速推进边境立体化防控体系建设，发挥好边境物理拦阻设施和视频监控系统作用，打造“人防、物防、技防”相结合、“连点控线、连线控面”的边境防控网，切实筑牢边境防线。全市共拉建铁丝网 495.915 公里，其中江城 141 公里、澜沧 96.195 公里、孟连 158 公里、西盟 100.72 公里。四是全面实行边境线“五级段长制负责制”。将县域内边境线全部分段，以乡镇为作战单元，对边境线所有通道、便道和主干公路、村（组）道路全面封堵封控，边境村（社区）实行封闭防区管理。五是开展专项整治行动。深入实施打击跨境违法犯罪专项行动，进一步加大对边民参与“偷、引、带”处罚力度。边境县人民法院充分发挥审判职能作用，严格落实“两个必须”要求，持续高压打击各类跨境违法犯罪。通过专项行动“以案释法、以案普法”震慑心灵，维护国家权益的决心和信心，形成全民参与打击跨境犯罪的良好氛围。

（六）进一步强化与周边国家和地区合作。全面贯彻中央对外工作方针，落实“与邻为善、以邻为伴”周边外交理念，搭建平台，做好服务。一是境外阻击，严守国门。以红十字会名义共派出 261 名人员，赴缅甸第二特区（佤邦）开展疫情防控工作，把疫情堵在国门外、传染源控制“消化”在境外。二是继续做好普洱学院招收留学生工作，开展高质



量合作办学。三是进一步加强卫生健康合作，与缅北地区建立的疟疾、登革热、艾滋病和新冠肺炎等主要传染病联防联控合作机制，持续巩固设置的境外监测哨点。四是充分利用对外民间交流平台，不断深化与缅甸佤邦特区、老挝丰沙里省在各领域的合作和双边互访交流。五是充分利用红十字会社团优势，提供医疗援助项目，如新冠肺炎疫情防控派出医疗专家组指导和参与救治，帮助建立核酸实验室开展检测工作，促进长期合作、增强互进友谊，推动双方持久高质量跨越式发展走深走精走长。六是加强与出入境、外事及边防等部门协调配合，进一步完善传染病疫情和食品安全相关等领域的协作机制，推动多边、双边和区域卫生交流合作，不断推动各领域对外交流合作，拓展与东南亚国家的合作领域，形成边境地区传染病联防联控的工作格局。

感谢您对我市卫生健康事业发展的关心和支持。

联系人及电话：李强 陈冬梅 2136124

附件：政协提案办理情况征询意见表



---

送：市政府办公室，市政协提案委，市政协教科卫体委、市委办公室  
(市委督查室)。

---

(注：1. 办理结果分类，即标明“A”“B”“C”；2. 是否公开，即标明“公开”或“不公开”)

附件

## 政协提案办理情况征询意见表

姓名		标题、编号	
承办单位			
面商率	面对面协商	通过电话、 传真等方式联系	没有联系
满意率	对承办部门办理态度的情况反馈	满意	基本满意
	对办理结果的情况反馈	满意	基本满意
解决率	A 类	B 类	C 类
具体意见、建议：			
注：1. 请注明建议、提案标题和编号，面商情况、办理结果请在相应□内打“√”；2. 对承办单位办理工作的意见建议请在“具体意见、建议”栏中填写，并于收到此表10个工作日内交由主办单位报市政府议案科，或直接传真、寄送市政府办公室议案科。联系电话(传真)：2132298，邮编：665000。			